



---

2009 中国电力年鉴

---

# 电力工作报告

2009

中国电力年鉴

# 工作会议报告

## 国家电力监管委员会 2008 年 工作会议报告 (摘要)

### 一、2007 年电力监管工作回顾

2007 年是党和国家事业发展进程中非常重要的一年。全国上下深入贯彻落实科学发展观,各项事业取得了新的成绩。党的十七大取得圆满成功,为继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面指明了前进方向。一年来,电监会按照党中央、国务院的部署,认真贯彻落实科学发展观,走电力科学发展之路;坚持中央确定的电力改革方向,努力推进各项改革进程;积极探索、实践社会主义市场经济条件下电力监管的有效途径,发挥市场在电力资源配置中的基础性作用;竭力化解电力运行中的突出矛盾和问题,电力发展、改革和监管等各项工作都取得了新的成绩。体现在五个方面:

(一) 安全监管成效显著,电力安全生产保持了稳定态势

2007 年,电监会按照党中央、国务院关于安全生产的总体要求和部署,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,在全国电力负荷屡创新高、自然灾害和外力破坏比较严重的情况下,深入开展电力安全生产隐患排查治理和电力工程建设施工安全专项整治,不断强化安全监管措施,取得显著成效。全年没有发生重大及以上电力生产人身伤亡事故、没有发生重大及以上电网事故、没有发生特大设备事故。截至 2007 年 12 月底,电力生产人身伤亡事故 16 起,死亡 17 人,同比事故起数增加 4 起,死亡人数增加 4 人。电网事故 36 起,同比减少 12 起;设备事故 180 起,同比减少 46 起。

保证十七大安全供电是电力行业 2007 年的一项重要政治任务。电监会牵头成立了保证十七大安全供电领导小组,周密部署各项措施,认真组织落实,严格检查监督。在监管机构和电力企业以及地方政府的

共同努力下,圆满完成了保证十七大安全供电任务,向党中央、国务院交出了一份合格的答卷。

开展安全专项检查和整治、强化安全监管措施是 2007 年安全监管工作的主要特点。针对电力建设安全事故频发的态势,开展了电力建设施工安全整治、隐患排查治理、煤矿供电安全检查等专项行动,强化电力建设工程主体责任,促进企业全面加强安全基础管理。大力推进电力应急管理,电力应急预案体系和电力应急管理组织体系进一步完善,以特大城市为重点,在多地开展了处置电网大面积停电事件应急联合演练,提高了应对电网大面积停电的紧急处置能力。通过开展大坝安全注册和定期检查工作,水电站大坝安全监管工作不断深入,切实保证了大坝安全。通过加强电力可靠性管理,进一步提高了电力系统和电力设施的可靠性水平,强化了电力安全生产的基础性工作。

电力行业网络与信息安全监管是国务院去年赋予电监会的新的职能。根据授权,积极开展了电力行业网络与信息安全监管工作,初步建立了电力行业网络与信息安全管理制,落实了信息安全责任制,并认真开展了电力行业信息安全检查,这项工作得到了有关方面的充分肯定。

### (二) 市场监管工作力度加大, 成效明显

2007 年,电监会把编制发布监管报告作为抓手,推动各项监管业务不断深入。全年共发布监管报告 7 个,内容涵盖安全监管、输电监管、供电监管、调度交易监管、许可管理等主要监管业务,在电力企业和社会上产生了较大反响,也得到了国务院领导同志的充分肯定。实践证明,编制发布监管报告,公开监管信息,是履行监管职能,树立监管机构权威,推动监管工作的有效措施,也是现有条件下落实《电力监管条例》的基本手段。

供电监管取得重要成果。对全国 275 家供电企业进行了检查,内容涉及供电质量、供电服务和供电市场行为等多方面的情况。这次检查是电监会成立以来规模最大的检查之一,对检查中发现的问题,分别向受检供电企业提出了整改意见,责成限期整改。并且电监会向社会公开发布了这份监管报告,社会反响

较好。

调度交易监管积极推进。出台了《新建发电机组进入商业运营管理办法》，进一步规范了发电机组进入商业运营的条件。对“三公”调度交易以及厂网电费结算情况进行了检查，维护了电力市场交易秩序。

电力业务许可证颁发工作全面推进。截至2007年12月底，累计颁发发电类许可证3138家，供电类许可证1145家，承装（修、试）电力设施许可证5810个，电工进网作业许可证83万多个。在做好许可证颁发工作的同时，还开展了对许可证的后续管理，组织了全国范围的专项检查。

价格成本监管和稽查工作不断深入。新出台了《跨区输电价格审核暂行规定》，组织对国华锦界电厂跨区输电工程价格进行了审核，这是电监会首次履行价格审核职能。组织开展并向社会公布了2006年投产电力工程造价情况，促使电力工程造价进一步透明，对电力企业降低成本、加强工程造价控制起到了积极作用。“12398”热线取得了很好的社会效果，全年共接到举报有效信息6323件，按规定受理1080件，办理完毕923件，占受理总量的91.6%，切实解决了一些实际问题。电力争议调解工作积极开展，成功调解了多起电力争议和纠纷。此外，根据国务院部署，积极参与了全国打击盗窃破坏电力电信广播电视设施违法犯罪专项斗争、全国整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动等多项活动，发挥了积极作用。

电力行业治理商业贿赂专项工作深入开展，不正当交易行为自查自纠工作取得了较好成效。全行业各单位共收缴礼金、有价证券等不正当所得2355万元，上缴国库1530万元。自开展专项治理工作以来，全行业共查结案件134件，涉案金额4580万元，涉案人员193人。目前正在查办的案件147件，涉案人员183人。

监管信息统计工作进一步加强。监管信息报送工作稳步推进，已有38家网省公司、1340家发电公司定期上报电力监管统计信息，全年共编发了10期《电力监管统计报告》。电力监管信息系统规划和建设工作也进一步加快。

电力标准化工作取得新的进展。经过近一年时间的精心筹备和协调，正式组建成立了全国电力标准管理委员会和全国电力监管标准化技术委员会，为构建新形势下的电力标准化工作机制打下了基础。成功发布了《工程建设标准强制性条文（电力工程部分）执行情况监管报告》，推动电力企业进一步提高工程质量、保证安全。稳步推进了电力企业标准化良好行为试点及确认工作。

监管法规建设不断完善。根据监管工作需要，出

台了《电力可靠性监督管理办法》、《电网企业收购可再生能源电量监管办法》、《电力建设安全生产监督管理办法》。研究起草了《电力生产安全事故应急救援和调查处理条例》、《发电企业监管办法》等法规规章。还积极参与了《电力法》修订和《能源法》起草工作。

### （三）服务大局，积极推动电力行业节能减排

节能减排是贯彻落实科学发展观的重要举措，是建设资源节约型、环境友好型社会的迫切需要。电力工业是节能减排的重点领域，电监会作为电力行业的监管机构，紧紧围绕并服务节能减排这个大局，努力开展工作，取得了一定成效。

积极协助推进“上大压小”工作。充分发挥监管机构的优势，积极配合参与关停方案的制订，加强与地方政府、电力企业的沟通，及时掌握关停进展情况，努力协调解决关停中出现的困难和问题。与国家有关部门一起，印发了《关于降低小火电机组上网电价，促进小火电机组关停工作的通知》，开展小火电项目清理，制订降价方案，狠抓措施落实，并开展专项检查。召开经验交流座谈会，总结推广江苏燃煤发电机组脱硫减排工作经验，国务院领导同志对此作了重要批示。积极推广发电权交易，会同有关部门，研究制订《发电量指标转让办法》，规范发电权交易行为。据了解，有不少省份开展了发电权交易。这个《办法》可以缓解关停小电厂过渡期存在的矛盾，实现平稳着陆，既能够实现节能减排目标要求，也有利于通过市场手段解决结构调整问题，应当很好总结。

积极配合开展节能调度工作。国务院《节能发电调度办法》出台后，电监会认真学习研究，扎实开展节能发电调度监管。注重加强发电调度情况的监督检查，密切关注、检查关停机组的发电量计划和解网执行情况。研究编制了《调峰调频备用补偿办法》和《信息发布办法》，细化节能调度具体方案。

落实差别电价政策，清理优惠电价。会同有关部门加大了差别电价政策监督检查力度，对各地执行差别电价政策进行了检查，对电力企业违反国家差别电价政策的情况进行了处理。组织开展了对脱硫电价执行情况的监督检查。参加了国务院八部委对高耗能、高污染行业专项大检查。

加强电网企业全额收购可再生能源电量及电价监管。发布了《电网企业全额收购可再生能源电量监管办法》，与有关部门联合下达了可再生能源电价补贴和配额交易方案。

加强对节能减排战略性、全局性问题的研究，组织力量完成了《我国电力行业节能减排和应对气候变化情况分析对策研究》，得到了国务院领导同志的

肯定。

(四) 电力体制改革稳步推进, 历史遗留问题得到妥善解决

在国务院和电力体制改革工作小组的统一领导下, 加大了电力体制改革的组织实施工作力度, 推动电力体制改革在多个方面取得了重要进展。

会同有关部门完成了《关于“十一五”深化电力体制改革的实施意见》的修订和报批工作, 以国务院办公厅文件印发执行。这个文件对于进一步明确电力体制改革的方向和任务, 统一各方面思想认识, 具有重要作用。提请工作小组印发了《关于“十一五”深化电力体制改革的主要任务与工作分工的通知》和《关于组织开展电力体制改革重大课题研究工作的通知》, 对“十一五”主要改革任务进行了分解, 明确工作目标、步骤安排、责任单位; 对开展电力改革重大问题研究的形式、牵头单位、组织领导和研究计划进行了具体部署。

按期完成了 920 项目和 647 项目组织实施工作。920 项目组织实施顺利完成, 项目资产变现结果超出原有预期, 得到了各方面的高度评价; 647 项目组织实施主体工作按期完成, 定价方式、出售方案及后续工作安排建议已提交电力体制改革工作小组审定, 并在年前签署了安全生产和经营管理的移交协议。这两项工作的圆满完成, 对于巩固厂网分开改革成果, 推进主辅分离改革具有十分重要的意义。

分类解决了厂网分开遗留问题。发电资产划转移交遗留问题已处理完毕。在深入研究和大量协调的基础上, 提请工作小组印发了《关于电力资产财务划转移交有关遗留问题的通知》, 处理了资产划转移交共性问题, 涉及 40 多家发电厂、18 家电网企业, 共处理有争议资金 346 亿元; 协调处理了丹河电厂归属、青山热电厂“一厂多制”、闸口良山门离退休职工上访、天生桥二级电站股权归属等一批典型个案问题。推动了主辅分离改革和规范电力企业职工持股行为等改革方案的实施。在解决这些遗留问题过程中, 电监会做了大量组织协调工作, 提出的方案客观公正, 可操作性强, 兼顾了各方面的利益。

区域电力市场建设继续推进。对东北、华东电力市场试点工作进行了总结, 为进一步深入推进积累了经验。深化对电力市场建设理论的研究, 提出了新的工作思路。东北、华东、南方区域电力市场的制度设计进一步完善, 为进一步模拟运行创造了条件, 华北、西北、华中区域电力市场建设方案的研究工作, 也已取得重要成果。大用户与发电企业直接交易试点工作扎实推进。吉林、广东的直接交易试点初见成效, 在积累改革经验、统一各方认识的同时, 有效促进了企业技术升级和节能减排。实践证明, 电力市场

建设是一项长期的任务, 不是短期内能够完成的。去年我们主要是在前一阶段探索基础上, 总结经验, 理清思路, 完善方案, 为进一步推进这项工作奠定基础。

(五) 机关内部建设和党的建设等工作取得新的成绩

机关规范化、制度化建设有了新的进展。办公秩序进一步规范, 建立了会领导和各部门每季度重点工作计划制度, 有布置, 有落实, 有督办, 提高了监管工作的计划性和严肃性, 实现了日常工作和年度工作的衔接。部门间的信息交流进一步加强, 建立了例行的每周信息通报制度, 机关运转效率不断提高。政务公开工作稳步推进, 政务公开的范围不断扩大, 内容不断丰富, 程序不断规范。信息新闻工作进一步加强, 舆论引导、监测与信息报送工作取得成效, 电力监管的影响力逐步扩大。对外交流合作日益增加, 国际合作项目不断取得新的成果。财务管理不断加强, 后勤工作进一步改善。

干部队伍建设和党的建设呈现新的局面。以贯彻《公务员法》为契机, 干部人事制度建设进一步加强, 人事管理进一步规范。培训工作按计划不断开展, 监管队伍的素质稳步提高。反腐倡廉建设取得了新的进展, 召开了 2007 年党风廉政建设工作会议, 认真贯彻《中共中央纪委关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的规定》。开展了电监会系统反腐倡廉工作调研, 对违纪违规案件进行了查处。通过调研, 掌握了大量的第一手资料, 派出机构也提出了许多好的建议, 对党组加强队伍建设工作很有意义。党的建设不断加强, 基层党组织的创造力、战斗力和凝聚力进一步提高。

调查研究工作取得新进展。全年组织开展了大用户、独立配电企业调查, 供电企业现状调查, 自备电厂调查, 地方电力企业调查等重大调查活动, 进一步摸清了监管对象的情况, 为更好地做好监管工作奠定了很好的基础。研究工作深入开展, 产生了一批比较好的研究成果。

中电联以促进和谐行业建设为目标, 以节约发展、清洁发展、安全发展为切入点, 以合理反映电力企业诉求为己任, 不断提高服务质量和工作水平, 各项工作又取得新的成果。积极完成电监会交办的任务, 与电监会共同召开了电力可靠性指标发布会和全国可靠性工作会议, 取得圆满成功并收到良好的效果; 配合电监会开展了电力企业标准化良好行为确认的准备工作; 完成了电监会委托的电力行业节能减排和应对气候变化、发电企业环保政策研究等研究项目。

作为电力行业新闻宣传的重要窗口, 中国电力报

社采编、经营、管理等各项工作都取得了新的成绩。在新闻宣传工作中，紧紧围绕党和国家工作大局，围绕党的十七大胜利召开和宣传贯彻党的十七大精神，围绕电监会党组和电力行业的中心工作，坚持正确舆论导向，不断提高引导舆论的水平和能力，宣传意识明显增强，宣传内容不断丰富，宣传质量有所提高，行业报的定位进一步落实。加大了报社内部改革力度，自身的建设也得到了进一步加强。

在看到成绩的同时，也要清醒地认识到，我们的工作还存在很多不足。一些已经赋予我们的监管职责还没有履行到位；电力监管的手段比较单一，与监管创新要求还有很大差距；监督检查实施中经验不足，一些基础工作还不够扎实；监管机构的内部关系也有待理顺等。这些都需要我们在今后的工作中认真研究，加以解决。

电监会成立至今已经五年了。五年来，电力监管事业在探索中前进，在实践中发展，走过了一条不平凡的道路。五年来，随着电力监管实践的不断深入，我们对电力监管的理解逐渐加深，对电力监管规律的认识逐渐清晰，电力监管工作的经验也逐渐丰富。一是必须把服务党和国家工作大局作为电力监管的基本任务。五年来，电监会全面贯彻落实科学发展观，认真贯彻执行中央的大政方针，大力推进电力体制改革，积极倡导和谐电力建设，采取有效措施落实节能减排，努力促进电力工业科学发展、和谐发展。实践证明，电监会只有服务党和国家工作大局，才能在经济社会发展全局中发挥作用，有为才能有位。二是必须把解决行业反映强烈、社会普遍关注的突出问题作为电力监管的切入点和着力点。针对厂网分开后电力发展出现的新情况、新问题，我们把协调厂网关系、规范市场秩序、维护用户合法权益作为电力监管的重要工作，制订了购售电合同范本及并网调度协议范本，建立了厂网联席会议制度，加强了“三公”调度交易监管，开展了供电服务检查，取得了很好的效果。实践证明，电监会的工作只有着力解决行业反映强烈、社会普遍关注的突出问题，才能得到行业的认可、社会的肯定。三是必须把依法监管作为电力监管的主要方式。电监会成立后，大力加强电力监管法规体系建设，严格按照法律法规授权开展工作，依法规范监管行为，规范电力市场秩序，促进了电力的快速发展和安全稳定运行。实践证明，只有依法监管，才能使监管活动符合市场经济体制的要求，才能规范执法行为，树立电力监管的新形象。四是必须把信息公开作为电力监管的重要手段。五年来，电监会不断加大信息公开力度，在监管工作中引入了监管报告制度，面向社会发布了一批监管报告，产生了较大的社会反响，也得到了国务院领导同志的肯定。实践证

明，信息公开是发挥监管作用，扩大监管影响，树立监管权威的有效途径。五是必须把广泛动员社会力量参与作为电力监管的有益补充。五年来，电监会在注重发挥专业监管力量的同时，广泛动员和吸收行业协会、专业机构、新闻媒体、社会人士等社会力量参与电力监管工作，把专业监管和社会监督相结合，形成监管合力。电监会还加强与各级党委、政府的联系，主动向各级党委、政府汇报工作，争取他们对电力监管工作的领导和支持。实践证明，只有广泛动员社会力量参与电力监管，只有紧紧依靠当地党委和政府的支持，才能不断壮大电力监管事业，尽快打开工作局面，提高工作成效。六是必须把推进电力改革作为电力监管的立身之本。电力监管是电力市场化改革的产物。电力改革和电力监管既相互促进，又相辅相成。加强监管有利于推进改革，反过来，深化改革也必然要求加强监管。五年来，电力监管一直是推动电力市场化改革的中坚力量，对于在新形势下持续推动电力体制改革发挥了积极作用。实践证明，只有不断推进电力体制改革，才能拓展监管领域，完善监管职能，体现监管作用。

## 二、准确把握当前面临的形势

2008年是全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观的重要一年。党的十七大高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真总结改革开放近30年来的伟大历史进程和党的十六大以来的工作，系统阐述科学发展观的深刻内涵和基本内容，明确提出了全面建设小康社会奋斗目标的新要求，是我们党团结带领全国人民坚定不移走中国特色社会主义道路，在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。

中央召开了经济工作会议，分析了当前我国经济形势和国际经济环境。从国内看，我国经济社会发展总体形势是好的。经济继续保持平稳快速发展，全年国内生产总值预计突破24万亿元，增长11%。经济效益明显改善，预计全年规模以上工业企业利润达到2.5万亿元，全年财政收入突破5万亿元。但同时，经济运行中也出现了一些新情况、新问题。固定资产投资增长过快、信贷投放过多、外贸顺差过大等问题没有得到根本解决，经济增长由偏快转向过热的趋势尚未缓解，价格上涨压力加大，节能减排形势严峻，涉及人民群众切身利益的问题还比较突出。从国际上看，2008年世界经济形势对我国发展总体有利，但各种不确定因素和潜在风险也在增加，金融市场风险增大，石油和粮食价格持续走高，贸易保护主义和投资保护主义加剧，国际竞争更加激烈。针对面临的国

内、国际经济形势，中央提出，要把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为当前宏观调控的首要任务，实施稳健的财政政策和从紧的货币政策。

与国家的宏观经济形势一样，电力工业继续保持快速、稳定的发展态势，朝着有利于科学发展的方向稳步前进。电力装机再上新台阶，根据快报，2007年新增发电装机9000多万kW，全国总装机达7.13亿kW，发电量32599亿kWh，同比增长14.4%；电力输送能力进一步提高，全年新增220kV及以上线路4.15万km、新增变电容量18848万kVA。电力节能减排取得明显成绩，到12月底，全国关停小火电机组533台，共计1438万kW，超额完成国务院确定的2007年关停目标，发电煤耗同比下降10g/kWh，减少二氧化硫排放29万t，对全国节能减排发挥了重要作用。同时，影响电力工业科学发展的深层次问题仍然存在。电力结构不合理依然突出。新增发电装机中火电达到88.2%，全国平均单机容量不足7万kW，火电装机中近30%为10万kW及以下小机组。电网建设与电源建设不协调现象依然存在。输配电建设滞后于电源建设，城乡配电网建设滞后于主网建设，负荷中心受端电网建设滞后于送端电网建设等问题依然存在。随着大容量、超高压、交直流混合、长距离输电工程的投入运行，电力系统的复杂性明显增加。

在新的形势下，2008年电力监管工作的任务相当艰巨。一是电力安全压力很大。3月即将召开两会，将选举产生新一届国家领导人，这是一次十分重要的会议，电力供应要保证万无一失。2008年又是奥运年，奥运会、残奥会前后两个月，恰逢迎峰度夏，保证电力供应的压力非常大。不仅要保证各个赛场、驻地有安全可靠的电力供应，还要确保全国其他地方不出现大面积停电事故，营造良好的安全生产氛围。二是随着电力企业走向市场步伐加快，电力体制改革的迫切性增强。“十一五”确定的各项改革任务也需抓紧推进，否则可能错过有利时机。三是节能减排工作的深入开展，将会带来许多需要研究解决的新问题，地方政府也将对我们提出新要求。四是煤价上涨使得电力企业尤其是发电企业经营压力加大，矛盾也会更加突出。如何引导企业妥善处理好经济效益和社会效益的矛盾，将成为我们必须高度关注的问题。五是2008年随着供需矛盾进一步缓和，发电侧的竞争态势将更为明显，协调厂网矛盾，协调电源之间矛盾，维护市场公平、公正的任务将更加繁重。六是按照十七大要求，2008年要进一步推进行政管理体制改革，整合机构职能。政府机构改革和职能整合也将给电力监管机构自身带来新的考验。

面对上述形势，我们必须进一步统一思想，周密考虑工作思路，明确任务要求，把党中央、国务院关于当前经济工作的部署，切实贯彻落实到电力工业改革、发展和监管的工作实际中去。

一要更加注重促进电力工业科学发展。科学发展是国民经济发展对电力工业的客观要求，也是电力工业自身发展的本质要求。发展仍然是电力工业的第一要务，但要坚决改变单纯追求发展速度、不讲质量效益，单纯追求发展规模、不讲资源节约和环境保护的现象。要着力调整优化电力产业结构，推进电力科技进步，统筹考虑电源建设和电网建设，大力开展节能减排，采取科学的监管制度和监管方式，促进电力工业科学发展。

二要更加注重维护市场公平、公正和用户的合法权益。电力市场公平、公正，用户的合法权益得到较好的维护，是电力工业运行秩序良好、系统和谐的主要标志。要大力推进信息公开和信息透明，定期发布监管报告和监管信息通报。要努力协调厂网关系，化解厂网矛盾。要积极调解电力争议，开展供电服务检查，落实电力普遍服务责任，维护电力用户的合法权益。

三要更加注重改革创新。当前，要抓住电力供需形势相对缓和、科学发展观日益深入人心、节能减排工作力度不断加大的有利时机，加大电力改革推进力度，进一步打破垄断、引入竞争、扩大开放，不断解放电力工业生产力。积极探索新形势下电力监管的有效实现途径，不断完善电力工业的管理体制和运行机制。

四要更加注重监管能力和队伍素质的提高。继续以先进的理念引领监管工作，坚持监管就是服务的理念，积极探索用市场经济的办法解决电力工业发展中的问题。进一步建立健全监管工作的基本制度，促进监管工作制度化、规范化、程序化。继续改进监管方法，规范监管行为，提高监管实效。继续加强监管队伍建设，加大业务培训，提高监管队伍素质和水平。

### 三、关于2008年监管工作

2008年我们将迎来改革开放30周年，并举办北京奥运会。做好2008年电力监管工作，意义十分重大。2008年电监会工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和中央经济工作会议精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入落实科学发展观，深化电力体制改革，着力提高电力安全可靠运行水平，着力推动电力行业节能减排，推进电力市场建设，加强电力市场监管，进一步提高监管能力，促进电力工业又好又快发展。按照2008年工作的总体要求和思路，着力抓好以下工作。

(一) 强化电力安全监管, 努力实现“三杜绝、三防止、一维护和一确保”的工作目标

保障奥运会、重要政治活动和重要节假日期间供电安全。奥运会是2008年我国政治、经济和文化生活中的大事, 确保奥运会和重要政治活动供电安全是政治任务。要及时组织开展奥运供电安全专项检查和评估, 督促电力企业健全奥运会保电组织体系和保电制度, 完善奥运会供电方案, 确保奥运比赛场馆、重要场所、重要活动的供电安全。组织开展电力行业奥运会信息安全保障工作。2008年, 国务院修改了《全国年节及纪念日放假办法》, 节假日增多且分散, 这对电力安全监管工作也提出了新的要求和挑战, 一定要加强重要节假日期间的电力安全专项检查, 防患于未然。

要扎实做好安全专项监管。一是坚持不懈地抓好电网安全监管。进一步加强对电网安全稳定工作的监督管理, 组织开展电力系统脆弱性分析和安全风险评估研究, 进一步完善发电机组并网安全性评价机制, 落实二次系统安全防护责任制。二是加强水电站大坝安全监督管理。完善大坝安全监督管理规章制度, 继续做好大坝安全注册和安全定期检查工作。加强对大坝事故隐患排查整改的监督管理, 推动补强加固和消缺工作。加快信息化建设步伐, 尽快实现远程在线监测, 确保水电站大坝安全。三是强化电力建设施工安全监管力度。落实电力建设项目各方的安全生产责任, 继续深入开展电力建设施工安全专项整治, 有效遏制建设施工重大安全事故的发生, 努力实现电力建设施工安全状况的根本好转。四是不断深化电力应急管理。认真贯彻落实《突发事件应对法》和《“十一五”电力应急体系建设规划》, 完善电力应急组织体系、支持保障体系和运行机制。指导电力企业进一步规范和完善应急预案。有计划、有针对性地组织和推进突发电力安全事件应急演练。加强应急培训和教育。五是做好电力安全基础工作。进一步完善电力安全管理规章制度, 做好电力行业网络与信息安全, 完善电力可靠性评价体系, 完善电力安全生产信息报送制度, 严肃认真地做好电力安全事故的调查处理工作, 积极推进电力安全文化建设。

2008年是安全生产“隐患治理年”, 我们既要查找电力生产中硬件的隐患, 也要注重查找“软件”上, 也就是制度和责任上的隐患。有了好的制度, 责任真正落实下去了, 就会有人去积极查找隐患; 责任不落实, 对明显存在的隐患也可能视而不见。希望大家在安全工作上早下手, 早到位, 力争取得比2007年更好的成绩。

(二) 不断加强电力市场监管, 切实维护电力市场公平公正和用户合法权益

加强市场准入监管。严格把好“入口关”和“退

出关”。继续做好电力业务许可证颁发工作, 基本实现全国电力企业持证经营。继续做好承装(修、试)电力设施许可证、电工进网作业许可证颁发工作。特别要加强对于许可制度执行情况的监督检查。

加强电力调度和交易监管。加强对电力调度交易机构执行国家法律法规、产业政策和监管规章的监管力度。进一步完善厂网联席会议制度, 搭建厂网沟通平台, 协调厂网关系。落实电力“三公”调度交易情况报告制度, 加大电力“三公”调度交易信息披露监管, 要借实施节能调度的机会, 大力推进调度信息公开, 确保电力调度信息及时、准确、完整披露。组织开展《购售电合同(示范文本)》和《并网调度协议(示范文本)》执行情况的监督检查, 规范交易行为。加强发电与电网企业电费结算监管, 规范企业间电费结算行为, 进一步提高电费结算率。

加强电价和财务监管。进一步做好跨区域输电价格审核工作。加强跨区跨省输电损耗监管。加强国家电价和收费政策的监督检查, 保障政策贯彻落实。加强电价和输配电成本信息汇总分析, 定期公布电价及输配电成本水平。进一步加强输配电成本核算监管工作, 加强对电网企业输配电成本监审, 积极探索输配电成本合规性监管的有效办法。

深入开展供电监管。供电企业的供电质量、供电服务和供电市场行为, 直接关系广大用户的切身利益。加强供电监管, 有利于维护供电市场秩序, 促进社会和谐。要建立健全供电监管法规体系和社会监督体系, 加大对供电质量、供电服务和供电市场行为的监管力度。2008年要在督促检查2007年查出问题整改情况的同时, 组织开展供电企业维护用户合法权益检查, 适时开展电力用户供电服务满意度评价工作。

加强对垄断环节的监管。认真开展电网公平开放研究, 完善电网信息披露制度, 研究建立电网监管指标体系; 加强跨区跨省电能交易监管, 完善有关规则, 进一步规范交易行为。

加大电力稽查力度。健全电力投诉举报工作制度, 加强12398投诉举报热线基础设施建设, 定期公布投诉举报受理和办理情况。积极开展电力争议调解和裁决, 及时化解电力纠纷。继续深入开展电力行业治理商业贿赂专项工作, 巩固自查自纠工作成果, 依法依规及时查处电力违法违规案件, 推进电力市场诚信体系建设。

(三) 深入贯彻落实“十一五”电力体制改革实施意见, 进一步推进电力市场建设

2008年是改革开放30周年。中央将对30年的改革开放进行总结, 并对今后的改革开放作出新的部署。可以说, 在这个时候, 我们推进电力体制改革, 将会是一个有利时机。2008年的主要任务是, 按照

《关于“十一五”深化电力体制改革实施意见》和《关于“十一五”深化电力体制改革的主要任务与工作分工的通知》，认真落实好电监会承担的各项改革任务。重点做好加快电力市场建设和改进调度方式、推进输配分开和农村电力体制改革、理顺电价机制、加快电力法制建设、健全电力监管体制、深化电力企业改革等方面的工作。

积极推进区域电力市场建设。总结电力市场试点工作经验，加快区域电力市场平台建设，完善区域电力市场模式。在试点基础上积极推进大用户与发电企业直接交易，培育独立的配售电企业进入市场，促进双边交易市场化。因地制宜地探索开展直接交易的各种有效途径。要在总结几年来电力市场建设的经验教训的基础上，顺势推进电力市场建设，科学设计方案，寻找地方政府的积极性、发电企业的积极性和用户积极性的结合点，寻找市场建设和节能减排工作的结合点，寻找市场建设与电力发展的结合点。

组织开展电力体制改革试点和电力体制改革重大课题研究。要按照改革的进程，选择具备条件的区域电网公司开展电力体制综合改革试点。按照电力体制改革工作小组的要求，做好“十一五”电力体制改革重大课题研究的组织协调工作。

总之，电力体制改革越深入，面临的矛盾越复杂，难度越大。必须周密地设计改革的思路，任何改革方案的设计，都要经过充分论证，听取各方面意见，有序地将改革推向前进。

(四) 围绕促进电力发展方式转变，加大电力节能减排监管工作力度

2008年是完成“十一五”节能减排约束性目标的关键一年，进一步推进节能减排，时间紧，任务重。要严格落实宏观调控措施，认真执行电力产业政策，大力开展节能减排监管，实现节约发展、清洁发展。

积极落实电力节能减排政策。2007年关停任务完成不错，但多数是中央管的企业，难点在地方管的小电厂，人多，包袱重，安置难度大，有的还是县市财政的支柱，做好2008年的节能减排工作任务十分艰巨，不能低估这项工作的难度。加强小火电机组关停工作监管，严格准入标准，淘汰不符合国家环保政策和节能减排要求的发电机组。积极督促电力企业落实对高耗能和高污染企业的停、限电措施。继续开展高耗能企业差别电价、燃煤机组脱硫电价、小火电上网电价和自备电厂收费等政策执行情况监督检查，确保政策执行到位。配合有关部门做好节能减排联合执法和需求侧管理工作。

加强电网企业全额收购可再生能源电量及电价监管。落实《电网企业全额收购可再生能源电量监管办

法》，监督电网企业履行可再生能源发电电量收购义务，监督可再生能源电价政策执行，做好可再生能源电价附加收入调配实施和监管工作。

积极配合做好节能发电调度试点工作，加强节能发电调度监管。出台《节能发电调度信息发布办法》，做好节能发电调度日常监管工作，监督电力调度机构及时发布节能发电调度信息。出台《节能发电调度经济补偿指导意见》，指导试点省份制订具体补偿办法，监督检查落实情况。积极探索电力市场建设与促进节能发电调度相结合的手段和方法。积极推进和规范发电权交易，探索用市场机制促进电力节能减排。

(五) 推进电力监管体制创新，大力推进依法行政

树立依法监管的观念，就是要严格按照法律法规规定的职责范围和手段行使职权，做到开展监管工作必须有法可依，监管程序必须依法规范，作出监管决定必须法律依据清晰，发现违法行为必须依法纠正。

推进电力监管体制改革和机制创新。进一步做好电力发展和监管重大课题超前性和对策性研究，增强决策的科学性和工作的有效性。按照政府行政管理体制改革总体方案的部署，完善电力监管职能，健全监管组织体系。进一步落实电力监管统计制度，加快电力监管机构与电力企业、电力调度交易机构信息系统的网络接入，完善电力监管系统内部电子政务平台和对外信息发布平台，确保内外信息畅通。进一步做好电力监管报告编写和发布工作，加大政务公开力度。进一步推进电力标准化工作。巩固和扩大对外交流合作成果，全面提升交流合作水平。

大力推进依法行政。加强立法工作，注重提高立法质量。依据国务院2008年立法计划，配合全国人大常委会和国务院法制办做好已列入计划的相关法律法规的调研、协调、论证、起草和修改工作。完善电力监管规章和规范性文件的制定程序，加强电力监管规章审查和立法督办工作。组织开展“五五”普法工作。贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》，规范行政执法行为，在全系统落实行政执法责任制。探索建立健全行政复议、行政诉讼与争议调解有效结合的法律机制。继续深入开展电力行业治理商业贿赂专项工作。

(六) 加强班子建设、队伍建设和作风建设，不断提高监管能力

电监会干部队伍的整体素质是好的，各级领导班子也是坚强有力的。但同时也应当看到，在少数单位和个别干部中，还存在一些不容忽视的问题，个别单位班子成员之间不团结，有的司局级干部群众考核不理想，有极个别干部甚至违法违纪。电监会作为监管机构，加强干部队伍建设和领导班子建设任何时候都